



У К Р А Ї Н А
ЗАКАРПАТСЬКА ОБЛАСНА РАДА
Друга сесія VI скликання
Р І Ш Е Н Н Я

від 16 грудня 2010 року №49
м. Ужгород

Про Обласну програму боротьби
з онкологічними захворюваннями
на період до 2016 року

Відповідно до Закону України від 23 грудня 2009 року № 1794-VI «Про затвердження Загальнодержавної програми боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року», статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою підвищення профілактики, забезпечення своєчасної діагностики, збільшення тривалості життя онкологічних хворих, зменшення соціально-економічних втрат суспільства у зв'язку з онкологічними захворюваннями та смертю від раку, обласна рада **в и р і ш и л а:**

1. Затвердити Обласну програму боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року (далі – Програма), що додається.
2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника голови обласної державної адміністрації Качура І. І. та постійну комісію обласної ради з питань охорони здоров'я (Смоланка В. І.).

Голова ради

І. Балога

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення обласної ради
від 16 грудня 2010 року №49

Обласна програма
боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року

1. Паспорт Програми

Найменування: Обласна програма боротьби з онкологічними захворюваннями на період до 2016 року (далі – Програма).

Державний замовник: управління охорони здоров'я облдержадміністрації.

Терміни реалізації: 2011 – 2016 роки.

Виконавці заходів Програми: управління охорони здоров'я облдержадміністрації, органи місцевого самоврядування.

Контроль за виконанням: управління охорони здоров'я облдержадміністрації.

2. Загальна частина

Злоякісні новоутворення – одна із важливих проблем охорони здоров'я в області, актуальність якої визначається постійним ростом ураження населення злоякісними новоутвореннями, важкістю своєчасної діагностики, високою вартістю і складністю лікування, високим рівнем інвалідизації й смертності хворих. У структурі смертності населення області злоякісні новоутворення на другому місці після серцево-судинної патології. В області щороку вперше реєструється біля 3000 випадків злоякісних новоутворень, від злоякісних новоутворень помирає біля 1600 хворих. Захворюваність та смертність від злоякісних новоутворень в Закарпатській області зростає. У структурі захворюваності дорослого населення переважають пухлини легенів та бронхів, шлунково-кишкового тракту, молочної залози та жіночих статевих органів, передміхурової залози в чоловіків. У дітей переважають злоякісні новоутворення кровотворної тканини, кісток, головного мозку, нирки. Злоякісні новоутворення спричиняють значну інвалідизацію працездатного населення. У структурі смертності населення області злоякісні новоутворення займають друге місце.

Показник смертності населення області від злоякісних новоутворень зростає пропорційно захворюваності. У структурі смертності переважають пухлини легенів та бронхів, шлунково-кишкового тракту, молочної залози.

Основна причина несвоєчасної діагностики злоякісних новоутворень – несвоєчасне звернення населення за медичною допомогою. З метою забезпечення профілактики, ранньої діагностики злоякісних новоутворень необхідно впроваджувати сучасні методи скринінгу та діагностики. Все вищезгадане потребує поліпшення матеріально-технічної бази медичних закладів області

Кількість хворих, яким можливо провести лікування, зростає. Збільшення фінансування закупівлі хіміотерапевтичних препаратів та препаратів супроводу за рахунок місцевого бюджету з 290,2 тис. грн у 2002 році до 428,8 тис. грн у 2009 році поліпшило забезпечення хворих хіміопрепаратами та дало змогу провести спеціальне лікування 1156 онкохворим у 2009 році, але не забезпечує всієї потреби.

Проектна потужність диспансеру становить 135 ліжок, фактично розгорнуто 220 ліжок, розрахункова потреба ліжок для лікування хворих злоякісними новоутвореннями становить 370 ліжок, дефіцит ліжкового фонду диспансеру становить 40%. У стаціонар обласного клінічного онкологічного диспансеру проведено у 2009 році 5578 госпіталізацій. План ліжко-днів виконується в диспансері на 110 - 120 % при постійному зменшенні середнього перебування на ліжку, що свідчить про значне навантаження в роботі на персонал та недостатність ліжкового фонду диспансеру.

Причиною несприятливої епідеміологічної ситуації з онкологічної патології є суттєві недоліки організації проведення профілактики та ранньої діагностики передракових захворювань та злоякісних новоутворень. Потребує заміни та оновлення обладнання для профілактичних обстежень, діагностики та лікування злоякісних новоутворень.

Вжиті заходи щодо ранньої діагностики злоякісних новоутворень в області не дають можливості повною мірою забезпечити надання якісної та ефективної онкологічної допомоги населенню. Раннє виявлення злоякісних новоутворень, передракових захворювань дозволить ефективно лікувати хворих та зменшить витрати, зменшить смертність від онкологічних захворювань, збільшить тривалість життя онкологічних хворих, зменшить вихід на інвалідність.

3. Мета Програми

Метою Програми є підвищення ефективності заходів з профілактики, раннього виявлення та лікування онкологічних захворювань, зниження смертності, зменшення кількості первинних виходів на інвалідність внаслідок захворювань на рак, створення умов для продовження та поліпшення якості життя онкологічних хворих.

4. Шляхи та способи розв'язання проблеми управління Програмою;

удосконалення системи формування рейтингових показників, що характеризують якість роботи онкологічної служби регіону на основі єдиної системи галузевої звітності;

моніторинг рівня захворюваності населення на рак та стану надання онкологічної допомоги населенню, визначення потреб та пріоритетів в організації онкологічної допомоги з урахуванням міжнародних принципів протиракової боротьби;

забезпечення постійного моніторингу стану забруднення навколишнього природного середовища канцерогенними речовинами та їх впливу на рівень онкологічної захворюваності;

удосконалення системи реєстрації хворих на рак;

організація надання медичної допомоги хворим злюкисними новоутвореннями;

забезпечення профілактичних заходів та раннє виявлення злюкисних пухлин, впровадження скринінгових програм, сучасних методів діагностики злюкисних новоутворень на всіх рівнях;

лікування онкологічних хворих в умовах спеціалізованих медичних закладів шляхом направлення в онкологічні стаціонари,

поліпшення матеріально-технічної бази обласного клінічного онкологічного диспансеру;

забезпечення спеціальними медичними засобами та препаратами супроводу для діагностики та лікування хворих злюкисними новоутвореннями;

навчання медичного персоналу з метою поліпшення кваліфікації медичних працівників з питань профілактики та ранньої діагностики;

матеріально-технічне забезпечення профілактичних та скринінгових заходів, забезпечення медичними засобами для реабілітації онкологічних хворих;

створення системи медичної, соціальної, психологічної та санаторно - курортної реабілітації хворих на злюкисні новоутворення шляхом перепрофілювання наявних закладів охорони здоров'я;

продовження роботи з утворення хоспісів для паліативного лікування, шляхом перепрофілювання закладів охорони здоров'я;

утворення в амбулаторно-поліклінічних закладах кабінетів протибольової терапії та виїзних бригад для надання допомоги онкологічним хворим в амбулаторних умовах та для їх лікування вдома;

залучення засобів масової інформації, навчальних закладів та громадських організацій до більш широкого інформування населення з питань профілактики, раннього виявлення, ефективного лікування онкологічних захворювань ; запровадити випуск програм на регіональному телебаченні та радіо, тематичних публікацій у періодичних виданнях;

удосконалення системи психологічної підтримки онкологічних хворих та членів їх сімей, зокрема шляхом залучення волонтерів громадських організацій;

підвищення рівня підготовки медичних працівників з онкологічних спеціальностей, а також медичних працівників, які надають первинну лікувально-профілактичну допомогу в закладах охорони здоров'я;

сприяння розвитку міжнародного співробітництва з питань протиракової боротьби, забезпечення участі вчених, фахівців, студентів у міжнародних науково-практичних конференціях, програмах обміну, фахівцями та їх стажування, інших наукових і практичних заходах.

5. Очікувані результати

Виконання заходів Програми дасть змогу:

забезпечити рівень поінформованості населення про ризики виникнення онкологічних захворювань;

удосконалити порядок реєстрації хворих на рак;

підвищити рівень ранньої діагностики злоякісних новоутворень в 1-2 стадіях, особливо деяких локалізацій (молочна залоза, шийка матки) на 5 відсотків;

знизити запущеність захворювань на 5 відсотків;

більш ефективно лікувати хворих з меншими витратами;

забезпечити надання спеціалізованої медичної та соціальної допомоги онкологічним хворим;

запровадити сучасні програми скринінгу для раннього виявлення хворих злоякісними новоутвореннями;

знизити смертність від злоякісних новоутворень на 5 відсотків;

знизити рівень смертності онкологічних хворих, які помирають протягом року після встановлення діагнозу, на 5 відсотків;

збільшити тривалість та якість життя хворих злоякісними новоутвореннями;

створити систему надання симптоматичної допомоги онкологічним хворим;

зміцнити матеріально-технічну базу спеціалізованих закладів охорони здоров'я, що надають медичну та соціальну допомогу онкологічним хворим.

У результаті підвищення показника виявлення хворих на ранніх стадіях очікується зменшення видатків з бюджетів всіх рівнів для лікування онкологічних хворих.

Заходи щодо виконання Обласної програми боротьби з онкологічними захворюваннями до 2016 року додаються.

6. Обсяги та джерела фінансування

Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України за рахунок коштів державного, обласного та місцевих бюджетів, а також коштів благодійних організацій та інших джерел, не заборонених законодавством.

Обсяг фінансування Програми з державного, обласного та місцевих бюджетів визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та наявних коштів з урахуванням можливих доходів таких бюджетів.

З метою ефективного виконання заходів Програми, уникнення ризиків, пов'язаних із недостатнім фінансуванням протягом бюджетного періоду, замовник перерозподіляє бюджетні призначення між заходами Програми.

Розподіл фінансування	Загальний обсяг фінансування (тис. грн)	2011 рік	2012 рік	2013 рік	2014 рік	2015 рік	2016 рік
Усього на Програму:	22972,3	3173,6	3524,0	3721,6	3940,5	4175,5	4437,1
<i>У тому числі</i>							
<i>Обласний бюджет</i>	22972,3	3173,6	3524,0	3721,6	3940,5	4175,5	4437,1
<i>a саме:</i> оснащення сучасною апаратурою та забезпечення її технічним супроводом обласного клінічного онкологічного диспансеру, відділень для проведення діагностики і лікування онкохворих	8707,6	1306,1	1480,3	1480,3	1480,3	1480,3	1480,3
запровадження скринінгових програм в роботі лікувально-профілактичних закладів з метою раннього виявлення передпухлинних захворювань і злоякісних новоутворень, зокрема раку шийки матки, молочної залози, інших локалізацій; використання електронних систем цитологічного та мамологічного скринінгу	6,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
закінчення роботи з формування в лікувально-профілактичних закладах та закладах	21,5	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6

охорони здоров'я, що надають допомогу онкологічно хворим, мережі мамологічних кабінетів та дооснащення їх лікувально-діагностичною апаратурою, мамографічною плівкою							
закінчення роботи з формування в лікувально-профілактичних закладах та закладах охорони здоров'я, що надають допомогу онкологічно хворим, мережі кабінетів патології шийки матки та оснащення їх лікувально-діагностичною апаратурою та виробами медичного призначення	18,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
забезпечення обласного онкологічного клінічного диспансеру та відділень хіміотерапевтичними, радіо фармпрепаратами та препаратами супроводу для лікування хворих	14171,2	1851,9	2028,1	2225,7	2444,6	2679,6	2941,3
забезпечення медичної, соціальної, психологічної та санаторно-курортної реабілітації онкологічно хворих. Забезпечення онкологічно хворих	12,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0

виробами медичного призначення для реабілітації							
розроблення та видання пам'ятки для онкологічно хворих	6,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
удосконалення системи реєстрації хворих на рак, оснащення регіонального реєстру сучасним комп'ютерним обладнанням, програмним забезпеченням, системою Інтернет	30,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0

			роботі лікувально-профілактичних закладів з метою раннього виявлення передпухлинних захворювань і злоякісних новоутворень, зокрема раку шийки матки, молочної залози, інших локалізацій; використання електронних систем цитологічного та мамологічного скринінгу									
			4. Закінчення роботи з формування в лікувально-профілактичних закладах та закладах охорони здоров'я, що надають допомогу онкологічно хворим, мережі мамологічних кабінетів та дооснащення їх лікувально-діагностичною апаратурою, мамографічною плівкою	Управління охорони здоров'я	Обласний бюджет	21,5	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,5
			5. Закінчення роботи з формування в лікувально-профілактичних закладах та закладах охорони здоров'я, що надають допомогу онкологічно хворим, мережі кабінетів патології шийки матки та оснащення їх лікувально-діагностичною апаратурою та виробами медичного призначення	Управління охорони здоров'я	Обласний бюджет	18,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
			6. Забезпечення проведення щорічного моніторингу рівня захворюваності населення на злоякісні новоутворення залежно від рівня забруднення навколишнього природного середовища канцерогенними речовинами	Управління охорони здоров'я спільно з обласною санітарно-епідеміологічною станцією								
			7. Співпраця з громадськими організаціями, що здійснюють	Управління охорони здоров'я								

хворих	відсотків кількості осіб, що вперше захворіли (за даними канцер-реєстру)		функції організаційно-методичного центру в регіоні										
			2. Удосконалення системи рейтингових показників, що характеризують якість роботи онкологічної служби регіону.	Управління охорони здоров'я									
			3. Створення постійно діючої комісії з числа провідних фахівців з питань стандартизації методів діагностики та лікування злоякісних новоутворень; удосконалення стандартів діагностики і лікування онкологічно хворих, організації надання їм медичної допомоги	Управління охорони здоров'я спільно з медичним факультетом УжНУ та факультетом післядипломної освіти УжНУ									
			4. Забезпечення надання онкологічним хворим стаціонарної допомоги у обласному клінічному онкологічному диспансері, що надає допомогу онкологічно хворим з використанням комплексу сучасних методів діагностики, хірургічного, променевого, хіміотерапевтичного лікування відповідно до затверджених стандартів та з урахуванням світового досвіду	Управління охорони здоров'я									
			5. Оснащення обласного клінічного онкологічного диспансеру, відділень для проведення діагностики і лікування онкологічно хворих сучасною апаратурою та	Управління охорони здоров'я	Обласний бюджет	8707,6	1306,1	1480,3	1480,3	1480,3	1480,3	1480,3	1480,3

			забезпечення її технічного супроводу									
			6. Забезпечення обласного онкологічного клінічного диспансеру та відділень хіміотерапевтичними, радіофармпрепаратами та препаратами супроводу для лікування онкологічно хворих	Управління охорони здоров'я	Обласний бюджет	14177,2	1851,9	2028,1	2225,7	2444,6	2679,6	2941,3
			7. Забезпечення медичної, соціальної, психологічної та санаторно-курортної реабілітації онкологічно хворих. Забезпечення онкологічно хворих виробами медичного призначення для реабілітації.	Управління охорони здоров'я, головне управління праці та соціального захисту населення обласної державної адміністрації спільно обласним фондом захисту інвалідів	Обласний бюджет	12,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
			8. Розроблення та видання пам'ятки для онкологічно хворих	Управління охорони здоров'я спільно з медичним факультетом УжНУ	Обласний бюджет	6,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
			9. Удосконалення системи психологічної підготовки онкологічно хворих та членів їх сімей	Управління охорони здоров'я спільно з медичним факультетом УжНУ								
			10. Вжиття заходів до введення у штатний розклад закладів охорони здоров'я, що надають допомогу онкологічно хворим, у межах загальної чисельності їх працівників, посади лікаря-психолога	Управління охорони здоров'я								

Разом за завданням 2				Обласний бюджет	22896,8	3161,0	3511,4	3709,0	3927,9	4162,9	4424,6
3. Удосконалення системи надання паліативної допомоги онкологічно хворим	Кількість утворених хоспісів	1 – 2010 1 – 2011 1 - 2012 1 - 2013 1 – 2014 1 – 2015 1 – 2016 Усього – 7	1. Продовження роботи з утворення хоспісів у регіонах для паліативного лікування невиліковно хворих з можливістю перепрофілювання закладів охорони здоров'я	Управління охорони здоров'я							
			2. Утворення амбулаторних кабінетів протибольової терапії та виїзних бригад для надання допомоги онкологічним хворим в амбулаторних умовах та їх лікування вдома	Управління охорони здоров'я							
4. Удосконалення системи підготовки медичних працівників у галузі онкології	Кількість годин викладання онкології для студентів шостого курсу вищих навчальних медичних закладів	72 – 2009	1. Удосконалення системи викладання онкології в медичних навчальних закладах	Медичний факультет УжНУ спільно з факультетом післядипломної освіти УжНУ							
	Збільшення кількості годин викладання онкології в медичних академіях післядипломної освіти	400 – 2010 400 – 2011 Усього 800	2. Забезпечення підвищення кваліфікації медичних працівників, зокрема лікарів - психологів, відповідно до потреби закладів охорони здоров'я і стандартів надання медичної допомоги онкологічно хворим	Управління охорони здоров'я							
5. Підвищення рівня інформаційного забезпечення онкологічної служби	Кількість створених канцер-реєстрів		Удосконалення системи реєстрації хворих на рак, оснащення регіонального реєстру сучасним комп'ютерним обладнанням, програмним забезпеченням, системою Інтернет	Управління охорони здоров'я	Обласний бюджет	30,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
6. Здійснення	Кількість	3 – 2010	1. Співпраця в галузі онкології	Управління							

міжнародного співробітництва	лікарів-онкологів, що пройшли стажування в провідних онкологічних центрах	3 – 2011 3 -2012 3– 2013 3- 2014 3 – 2015 3 – 2016 Усього 21	з міжнародними онкологічними науково-практичними установами	охорони здоров'я спільно з медичним факультетом УжНУ та факультетом післядипломної освіти УжНУ								
			2. Забезпечення участі учених, фахівців та студентів у міжнародних науково-практичних конференціях, програмах з обміну фахівцями і стажування, інших наукових і практичних заходах	Управління охорони здоров'я спільно з медичним факультетом УжНУ та факультетом післядипломної освіти УжНУ								
Усього за Програмою:						22972,3	3173,6	3524,0	3721,6	3940,5	4175,5	4437,1
У тому числі:					Обласний бюджет	22972,3	3173,6	3524,0	3721,6	3940,5	4175,5	4437,1

Заступник голови ради

А. Сербайло